

Onderwerp: Nota van inlichtingen tender 20 ha zonnevelden

Aan: Potentiele initiatiefnemers van zonnevelden

Datum: 2 maart 2021

Inleiding

De gemeente Heumen heeft eind januari 2021 een tender uitgezet voor de realisatie van 20 ha zonnevelden. Tot uiterlijk 16 februari 2021 konden schriftelijke vragen worden gesteld over de uitvraag. Deze nota van inlichtingen geeft antwoord op de gestelde vragen.

De uiterlijke termijn voor het indienen van voorstellen is 16 maart 2021.

Beantwoording vragen tender zonnevelden

1. Algemeen; procedureel

- a. *Hoeveel functionarissen zitten er in de beoordelingscommissie en wat zijn hun functietitels?*
In de beoordelingscommissie zitten vijf personen die de volgende disciplines vertegenwoordigen; ruimtelijke ordening, natuur en landschap, milieu, water en duurzaamheid, economie en recreatie en juridisch. Aan de commissie wordt tevens een algemene senior medewerker toegevoegd. Deze commissie brengt een advies uit aan het college van B&W; die zal uiteindelijk een besluit nemen.
- b. *U geeft enkel de wegingsfactor aan. Kunt u nadere toelichting geven d.m.v. het opstellen van een scorematrix hoe de punten worden toegekend per individuele vraag, van vraag 1 t/m 14?*
De beoordeling geschiedt per onderdeel, waarbij een score van 1 tot en met 10 wordt toegekend. Per genoemd cluster van onderdelen worden de scores opgeteld. Daarna wordt het gewogen totaal bepaald.
- c. *Wordt de beoordeling in consensus vastgesteld, of vindt er een individuele beoordeling plaats waarna er een gemiddelde score wordt toegekend per vraag?*
Er zal sprake zijn van een beoordeling die gebaseerd is op consensus.
- d. *Mag inschrijver een aanbiedingsbrief toevoegen aan het projectvoorstel?*
De inschrijver is vrij om zelf de vorm te bepalen waarin het projectvoorstel wordt ingediend.
- e. *Mag inschrijver een eigen format hanteren incl. Voorblad, tussenbladen en achterblad?*
Zie het antwoord onder d.

Zaak : 9635

Document : 66341

- f. *Staat het inschrijver vrij om bijlagen toe te voegen?*

Zie het antwoord onder d.

- g. *Kunt u t.b.v. een 'level playing field' voorzien in een nota van inlichtingen met de vragen en antwoorden van alle partijen?*

De vragen van alle partijen en de antwoorden daarop zullen aan alle partijen worden toegestuurd.

2. Algemeen; inhoudelijk

- a. *Wordt de eigen grond van de gemeente met voorrang ingezet voor het opwekken van duurzame energie?*

De gronden van de gemeente zullen niet met voorrang ingezet worden voor het opwekken van duurzame energie. Bij een goed voorstel voor een plan is de gemeente eventueel bereid nader te bezien of inzet van haar gronden wenselijk en mogelijk is.

- b. *Zijn indieners van projecten legeskosten verschuldigd.*

Indieners zijn geen legeskosten verschuldigd voor deze tender procedure. Bij het indienen van vergunningaanvragen zullen de normale verschuldigde legeskosten moeten worden voldaan.

- c. *Voor welke termijn (25 of 30 jaar) geeft de gemeente Heumen een vergunning af voor het zonnepark? Is het mogelijk om de termijn te verlengen naar bijvoorbeeld 40 jaar?*

De gemeente Heumen geeft in principe een omgevingsvergunning af voor de maximale periode van 25 jaar. Na einde looptijd dient het zonnepark conform plan levenscyclus gesaneerd te worden (zie ook voorwaarde 7. Tender uitvraag).

Mocht het gedurende de looptijd van de vergunning vanuit beide partijen wenselijk worden geacht om de vergunning te verlengen, dan kan een eventuele nieuwe vergunning in behandeling worden genomen.

- d. *Welke maximale vergunningstermijn kan worden gehanteerd in de exploitatie van het zonnepark? Bent u bereid deze termijn vast te leggen tot 30 jaren of langer?*

Zie antwoord onder 2.c.

3. Gebied

- a. *Er wordt 20 ha zonnevelden uitgevraagd. Is dit het nettoppervlak wat benut dient te worden met zonnepanelen of is dit het bruto grondoppervlak wat beschikbaar is voor een zonneveld?*

In de uitvraag is inderdaad niet duidelijk of er sprake is van 20 ha netto dan wel 20 ha bruto oppervlak. De gemeente gaat uit van 20 ha netto.

- b. *Mag de landschappelijke inpassing (als onderdeel van het initiatief) nét buiten het plangebied vallen (in de 250 meter zone tussen plangebied en het kanaal) op voorwaarde dat de PV-panelen 100% binnen het plangebied vallen?*

De gemeente gaat er vanuit dat de PV panelen in het zoekgebied worden gerealiseerd. De eventuele landschappelijke inpassing mag als onderdeel van het project (dus aansluitend bij de PV panelen) ook net buiten het zoekgebied worden gerealiseerd, mits zich dat niet verzet tegen bestaande functies.

- c. *Zijn delen van het zoekgebied uitgesloten voor plaatsing van PV panelen bijvoorbeeld vanwege aanwezige natuurwaarden.*

Er zijn geen delen van het zoekgebied op voorhand uitgesloten (op de bij tender uitvraag gevoegde kaart is het zoekgebied aangegeven). Dat wil echter nadrukkelijk niet zeggen dat er binnen het zoekgebied in principe overal PV panelen zouden kunnen worden gerealiseerd. Er dient wel degelijk rekening te worden gehouden met bestaande en toekomstige functies en waarden en met bestaand beleid van (hogere) overheden. Zie ook de lijst van criteria waaraan de initiatieven zullen getoetst/beoordeeld.

4. Projectparticipatie

- a. *Ten aanzien van projectparticipatie wordt gesteld dat de 50% lokaal eigendom niet mag worden ingevuld door de ontwikkelaar zelf, maar door meerdere lokale participanten. Wordt de Energiecoöperatie Heumen gezien als meerdere lokale participanten?*

De bedoeling van het opnemen van deze passage is om te voorkomen dat het 50% lokaal eigendom ingevuld wordt door een grote private lokale investeerder. Als de 50% lokaal eigendom ingevuld wordt door een partij die meerdere lokale personen vertegenwoordigd beschouwen we dat als een goede invulling van het lokale eigendom. Een lokale energie coöperatie heeft normaal gesproken lokale leden dus voldoet een dergelijke entiteit aan het door de gemeente gewenste lokaal eigendom.

- b. *In eerdere beleidsstukken heeft de gemeente gesteld dat er sprake moest zijn van 100% lokaal eigendom. Nu wordt in de tender gesproken over minimaal 50%. Wij verwachten dat het winnende initiatief getoetst zal worden aan het beleid; wij zijn benieuwd wat de gemeente momenteel aanhoudt als minimum waarde voor lokaal eigenaarschap.*

De formuleringen die opgenomen zijn in de tender documenten zijn van toepassing.

5. Financiële bijdrage aan gemeenschap/gemeente

- a. *Een financiële bijdrage vanuit de exploitatie van het project aan de gemeenschap dan wel de gemeente is een voorwaarde. Wat wordt er verstaan onder de gemeenschap, valt daar ook de Energiecoöperatie Heumen onder?*

De gemeente hecht er sterk aan dat de opbrengsten van de zonnevelden, maximaal ten goede komen aan de gemeenschap. Dit dient vorm te krijgen door een bijdrage aan het gebiedsfonds vanuit het project. Dit is een verplichte bijdrage. Deze financiële bijdragen zijn bedoeld om lokale maatschappelijke activiteiten te ondersteunen en daarmee ook eventuele overlast te compenseren.

Als de energiecoöperatie als specifieke lokale organisatie een activiteit organiseert die voldoet aan het algemene maatschappelijke belang kunnen ze in aanmerking komen voor ondersteuning vanuit de financiële bijdragen. Als de coöperatie zelf overgaat tot exploitatie van een zonnenveld wordt ze in die rol als gelijke beschouwd als andere marktpartijen.

- b. *Een bijdrage aan de gemeente gaat ten koste van het rendement van de lokale eigenaren. Kan de gemeente aangeven hoe deze financiële bijdrage zich verhoudt met het lokaal eigenaarschap?*

De vraag veronderstelt dat een bijdrage aan de gemeente ten koste gaat van het rendement van de lokale partijen. Mocht die veronderstelling al waar zijn, stelt de gemeente zich op het standpunt dat ze zich niet in detail in de business case van het project wil begeven; dat is de eigen verantwoordelijkheid van de partijen. De gemeente geeft een aantal randvoorwaarden over participatie aan (zie ook antwoord op vraag 5a).

- c. *Wat is de (financiële) relatie van de gemeente met het zonnepark?*

Naast de verschuldigde legeskosten in het kader van het verlenen van de vergunningen, is er geen (financiële) relatie van de gemeente met de zonneparken.

6. Gebiedsfonds

- a. *Een bijdrage aan een op te richten gebiedsfonds dient in ieder geval expliciet zichtbaar gemaakt te worden. Onze organisatie heeft net als overheidsinstellingen te maken met compliance regels. Kunt u een toelichting geven hoe u het op te richten gebiedsfonds wordt ingericht, zodat deze voldoet aan de nationale regels?*

De gemeente gaat er van uit dat een gebiedsfonds een onafhankelijke entiteit wordt die volledig zelfstandig de middelen van het gebiedsfonds gaat beheren. De gemeente zal zich wel inzetten om een dergelijk fonds tot stand te brengen, maar zal zich er verder niet aan verbinden. In af te sluiten anterieure overeenkomsten met partijen zal de gemeente opnemen dat er een afdracht aan het gebiedsfonds zal moeten plaatsvinden. De middelen van het gebiedsfonds zullen ingezet dienen te worden voor ontwikkelingen/projecten die een algemeen maatschappelijk belang dienen.

- b. *Valt het gebiedsfonds binnen de scope van de initiatiefnemer of gemeente?*

Zie antwoord onder 6.a.

- c. *Gaat de gemeente een fonds beheren met gelden vanuit de exploitatie?*

Zie antwoord onder 6.a.

- d. *Worden financiële bijdragen in een gemeentefonds geormerkt? Valt dit in de algemene middelen of wordt dit ingezet als gebiedsfonds, om overlast te compenseren? Dit om aan te kunnen geven dat er niet meerdere fondsen voor hetzelfde doel worden ingericht.*

De gemeente gaat er vooralsnog van uit dat er een afdracht aan het gebiedsfonds wordt gedaan en dat er geen andere afdrachten plaatsvinden. Derhalve is er geen sprake van een gemeentefonds of algemene middelen. Zie ook antwoord op 6.a.

7. Levenscyclus

- a. *Is het de bedoeling dat het gebied na exploitatie hersteld wordt, of dient juist de ontwikkelde meerwaarde behouden te blijven?*

De gemeente gaat er primair van uit dat het gebied in de oorspronkelijke staat wordt hersteld. Deze gedachte is met name ingegeven vanuit de wens om geen ongewenste restanten van een zonneveld in het gebied te hebben na afloop van de exploitatietermijn. De gemeente zal daartoe ook afspraken maken met de partijen. Uiteraard richt zich deze gedachte met name op de PV installaties zelf. Eventuele andere gecreëerde waarden (bijv. natuurwaarden en landschapswaarden) vallen niet onder deze denklijn.

- b. *Er is aangegeven dat het terrein in de oude staat weer moet worden opgeleverd. Het project kan echter zeer goed blijvende positieve landschaps- en natuureffecten hebben. Hoe ziet u dit in relatie tot het voorschrift van opleveren van het terrein in de oude staat? En in relatie hiertoe, hoe wordt dat vastgesteld/gemeten?*

Zie antwoord onder 7.a. In aanvulling daarop. De gemeente zal in specifieke afspraken met de partijen deze wens vastleggen. Daarbij zullen dan ook afspraken gemaakt worden over de wijze van vaststellen/meten.

8. Natuurdoelen

- a. *Aangenomen wordt kennelijk dat een zonnepark in negatieve zin zal leiden tot beïnvloeding van de bodemkwaliteiten en de aanwezige natuurwaarden. Kunt u aangeven welke aspecten van het zonnepark daartoe zouden kunnen leiden?*

Het plaatsen van de PV panelen betekent dat er grote delen van de bodem van projectlocatie worden afgeschermd voor zonlicht en zal ook de waterhuishouding veranderen. De gemeente verwacht van de partijen dat er ingegaan wordt op de mogelijke effecten op natuur en bodem

en hoe door de partijen daar mee om wordt gegaan. Daarbij dient ook ingegaan te worden op de wijze waarop in het projectgebied nieuwe natuurwaarden worden gecreëerd (gebruik en beheer van de locatie). Als partijen kunnen verwijzen naar referenties van eerdere projecten wordt dat op prijs gesteld. Bij het indienen van het definitieve plan voor de benodigde vergunningen, moeten partijen een natuur en landschapsplan (gemaakt door een deskundig bureau) indienen. Daarbij dient ook de ontwikkeling en het onderhoud voor de langere termijn in beeld gebracht te worden.

9. Aansluiting op E-net

- a. *Kan de gemeente al aangeven hoe de eventuele E kabel in het gebied gebruikt kan worden in relatie tot eventuele ontwikkeling van het gebied?*

De aansluiting op het E-net beschouwt de gemeente niet als haar verantwoordelijkheid. De partijen moeten zelf de aansluiting op het E-net regelen. Derhalve kan de gemeente ook niet aangeven hoe een eventuele E kabel gebruikt kan worden voor eventuele ontwikkeling van het gebied.

Opgemerkt wordt wel dat partijen wellicht tot een optimalisatie kunnen komen van de aansluiting op het E-net door onderlinge afspraken te maken.

- b. *Is de snelheid van ontwikkeling van het gebied betreffende duurzame energie bekend?*

De snelheid van de ontwikkeling van het gebied betreffende duurzame energie is niet bekend. De gemeente heeft wel haar beleidsdoelstellingen voor de verschillende momenten geconcretiseerd. Die ijkpunten vormen de basis voor het gemeentelijke beleid.

- c. *Kan de gemeente een E Net tijdelijke overcapaciteit voorfinancieren en toekomstige gebruikers hierop aansluiten?*

Zie ook antwoord op 9.a. De gemeente ziet hier geen rol voor zichzelf weggelegd.

- d. *Heeft de gemeente de aansluiting op het E-net al geregeld?*

Zie voorgaande antwoorden.

10. Bundeling van initiatieven

- a. *Wat wordt er met bundeling van initiatieven bedoeld? Heeft dit betrekking op de ontwikkeling van duurzame energie, of gaat dit verder?*

Dit element heeft een tweeledig doel:

- Het bundelen van duurzame energie initiatieven (bijv. samenwerking voor meerdere zonnevelden samen) kan voordelen hebben.
- Koppeling van de doelen voor duurzame energie aan andere beleidsdoelen (bijv. natuurontwikkeling of recreatieve doelen) is voor de gemeente een van de criteria waaraan de projectvoorstellen getoetst zullen worden.

- b. *Is het mogelijk om één plan in te dienen als samenwerking tussen drie verschillende initiatiefnemers en hiervoor uiteindelijk drie aparte vergunningen aan te vragen?*
Deze vraag kan de gemeente niet zomaar beantwoorden. Dat hangt sterk af van de wijze waarop de drie verschillende initiatieven samenhangen tot één plan. E.e.a. is afhankelijk van de (ruimtelijke) samenhang van de initiatieven. Bij het indienen van de initiatieven zal nader beoordeeld moeten worden of meerdere vergunningen voor 1 plan mogelijk / wenselijk zijn.
- c. *Is het mogelijk om drie aparte plannen in te dienen die echter door een samenwerking tussen de drie initiatiefnemers zo verweven zijn dat zij als één project worden beschouwd en als zodanig worden beoordeeld?*
Zie antwoord onder 10.b.

11. Energieopbrengst

- a. *U vraagt welke bijdrage in TJ wordt geleverd aan de duurzame energie opgave van de gemeente en op welke termijn het project gepland is om gerealiseerd te worden. Het productievermogen per zonnepaneel verbetert nog steeds, waardoor later realiseren meer opgesteld vermogen zou inhouden. Vraag: Kunt u aangeven hoe de verhouding TJ en realisatietermijn worden beoordeeld?*
De gemeente wil graag inzicht in de verwachte energieopbrengst van het project. Daarbij beseft de gemeente dat in de tijd dat kan veranderen. Vooralsnog gaan we bij de beoordeling uit van de energieopbrengst zoals die op dit moment wordt ingeschat. Als partijen aan willen geven hoe ze verwachten hoe die opbrengst zich naar verwachting zal ontwikkelen in de loop van de tijd zijn ze daar vrij in.

12. Financiële haalbaarheid

- a. *Dit punt kan meerdere aspecten betekenen; wilt u inzicht in de cijfers van de gezondheid van de organisatie of cijfers van de exploitatie van het zonnepark? Bij zowel het eerste als het laatste, aan de hand van welke criteria beoordeelt u dat een organisatie of project financieel gezond is?*
De gemeente vindt het belangrijk dat de ingediende project voorstellen realistisch zijn en dat de partij die het voorstel indient ook in staat is om het project uit te voeren. Daarmee wil ze zich zeker niet in detail in de business case verdiepen, maar vindt ze het zondermeer wenselijk enig gevoel in de (financiële) haalbaarheid te hebben. Dus een globale indicatie van de belangrijkste financiële parameters van het project, is in principe voldoende. Het is aan de partijen zelf om te bepalen hoe ze daar inzage in willen geven.

13. Betrokkenheid omwonenden

- a. *Is het gewenst / een pré om de omwonenden al vóór het indienen van het initiatief in de ontwerpfase van het plan te betrekken?*

De gemeente hecht sterk aan een uitwerking van het energiebeleid waarbij de omwonenden/bewoners betrokken worden. Zo ook bij de uitwerking en realisatie van zonnevelden; betrokkenheid van omwonenden is een voorwaarde. De gemeente hecht belang aan het vroegtijdig betrekken van omwonenden.

Aan de partijen wordt gevraagd duidelijk te maken hoe ze hier vorm aan gaan geven of reeds hebben gegeven.