

## Notitie stookbeleid gemeente Heumen.

### 1. Algemeen.

De discussie over het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen is ongeveer vier jaar geleden begonnen. Het ministerie van VROM was eerst van plan om een absoluut stookverbod in de Wet milieubeheer op te nemen, zonder ontheffingsmogelijkheid voor het college. Na fel verzet vanuit de politiek en de VNG zijn uiteindelijk de artikelen 10.2, eerste lid en 10.63, tweede lid Wet milieubeheer ingevoerd.

- in artikel 10.2, eerste lid, is het verbrandingsverbod buiten inrichtingen opgenomen
- artikel 10.63, tweede lid, geeft het college de bevoegdheid om een ontheffing te verlenen van dit verbod.

De artikelen zijn eind mei 2003 in werking getreden.

### 2. Wat verandert er nu?

In onze gemeente gold op grond van de APV al een verbrandings- c.q. stookverbod met een mogelijkheid van ontheffing door het college. In die zin verandert er materieel niets; alleen de rechtsbasis van het verbod en de ontheffing wijzigt.

### 3. Tekst model-verordening VNG.

De tekst van de modelverordening van de VNG ziet er als volgt uit:

Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken

1. Het is verboden in de open lucht afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur aan te leggen, te stoken of te hebben.
2. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.
3. De ontheffing bedoeld in het tweede lid kan worden geweigerd:
  - a. in het belang van de openbare orde en veiligheid.
  - b. ter bescherming van de woon- en leefomgeving;
  - c. ter bescherming van de flora en de fauna.
4. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor zover:
  - a. op de Wet milieubeheer gebaseerde voorschriften;
  - b. op de Wet milieubeheer gebaseerde voorschriften;
  - c. de provinciale milieuverordening;
  - d. artikel 429, aanhef en onder 1 of 3, Wetboek van strafrecht van toepassing zijn; of
  - e. het betreft verlichting door middel van kaarsen, fakkels en dergelijke, sfeervuren zoals terrashaarden, vuurkorven en dergelijke of vuur voor koken, bakken en braden, indien dat geen gevaar, overlast of hinder oplevert voor de omgeving.

Deze tekst wordt integraal overgenomen in de nieuwe APV.

### 4. Voor welke afvalstoffen kan er een ontheffing verleend worden.

Er kan ontheffing verleend worden voor de volgende zaken:

- kampvuur/vreugdevuur;
- aangetast materiaal (bestrijding van bepaalde ziektes, zoals de iepenziekte);
- snoeihout en resthout dat afkomstig is van het onderhoud aan traditionele erfbeplanting en cultuurlandschappen.

## **5. Verbranden van afvalstoffen door bedrijven.**

Artikel 10.2 Wet milieubeheer gaat alleen over het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen. Dit betekent dat, als er sprake is van een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, het verbrandingsverbod hierop niet van toepassing is. Hiervoor geldt namelijk een ander wettelijk regiem. De verbranding van afvalstoffen binnen een inrichting dient enerzijds te worden geregeld in de milieuvergunning of wordt anderzijds geregeld in een van de zogenaamde artikel 8.40-Besluiten, waarin algemene milieuregels zijn opgenomen voor bedrijfscategorieën (AmvB's).

## **6. Het beleid.**

Het college moet zelf invulling geven aan het beleid. Er kan gekozen worden voor een absoluut verbrandingsverbod of een ontheffingenbeleid.

### *Absoluut verbod.*

Ook al geeft de Wet milieubeheer de mogelijkheid om een ontheffing te verlenen, dit betekent niet dat een gemeente ook verplicht is dit te doen. Gemeenten kunnen dus – óók onder het regiem van de Wet milieubeheer - een absoluut stookverbod blijven hanteren.

### *Ontheffingenbeleid.*

Zowel de Minister als de VNG adviseren een terughoudend ontheffingenbeleid te voeren. De uiteindelijke keuze ligt bij het college. In het verleden is er al vaker een discussie gevoerd over het stookvergunningenbeleid. Daarbij is steeds gekozen voor een ruime toepassing van de mogelijkheden die de APV op dat moment bood. Op dit moment zijn er geen redenen aan te geven voor een meer terughoudende toepassing van de ontheffingsmogelijkheden.

## **7. Praktische invulling van het beleid.**

We willen het stoken van snoeihout toestaan, maar daar willen we dan wel een aantal randvoorwaarden onder leggen. Deze zijn:

- een ontheffing wordt alleen verleend voor het buitengebied;
- een ontheffing kan alleen betrekking hebben op eigen snoeiafval en het verbranden mag alleen op het eigen perceel plaatsvinden;
- er wordt maximaal tweemaal per jaar een ontheffing verleend (eenmaal in het voorjaar en eenmaal in het najaar);
- het snoeiafval van houtwallen op Agrarische percelen zijn veelal grootte hoeveelheden. Als er sprake is van een hoeveelheid van 25m<sup>3</sup> of meer dan moet de brandweer advies uitbrengen. Als er sprake is van een hoeveelheid van meer dan 50m<sup>3</sup> dan is de provincie bevoegd gezag. We verwachten overigens dat deze situaties zich niet snel voor zullen doen;
- er is ook een uitzondering mogelijk als er sprake is van de Iepenziekte (dit mag niet vervoerd en moet verbrand worden);
- er wordt ook ontheffing verleend voor vreugdevuren/kampvuren. Op jaarbasis zijn dit er maximaal 5;
- de stookontheffing wordt afgegeven voor de duur vna een maand;
- de stookontheffing wordt gepubliceerd voordat er wordt gestookt.

## **8. Welke procedure moet worden gevolgd?**

Bij de ontheffingverlening wordt in principe dezelfde procedure gevolgd als voor een milieuvergunning. Dit houdt in grote lijnen het volgende in: het sturen van een ontvangstbevestiging, het opstellen van een ontwerpbesluit, het gedurende vier weken ter inzage leggen van het verzoek en het ontwerpbesluit, het kennis geven daarvan, het eventueel organiseren van een gedachtewisseling en het reageren op eventuele bedenkingen en het nemen van het besluit.

Omdat dit een nogal omslachtige procedure is heeft Vrom besloten deze te versoepelen. Het formele traject daarvoor is echter nog niet afgerond. Het is echter mogelijk om hierop vooruit te lopen. Dit is natuurlijk nooit zonder enig juridisch risico. Maar nu het vrijwel zeker is dat de gewenste versoepeling geformaliseerd zal worden zijn de risico's te verwaarlozen.

De volgende procedure voor het verlenen van een ontheffing zal worden toegepast:

1. De aanvraag dient schriftelijk twee weken van tevoren via een vastgesteld formulier bij de gemeente te worden ingediend (een conceptaanvraag is bijgevoegd).
2. Vervolgens wordt (binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag) een schriftelijke ontheffing opgesteld. Hieraan worden specifieke voorwaarden verbonden om de bescherming van milieubelangen en de openbare orde te waarborgen.
3. Vervolgens wordt de aanvrager van de ontheffing schriftelijk op de hoogte gebracht van het besluit en de daarbij behorende voorwaarden. Ook omwonenden worden in kennis gesteld. Als dit niet mogelijk is wordt de aanvraag gepubliceerd in Regiodiek.
4. Belanghebbenden kunnen gedurende een periode van 6 weken bezwaar aantekenen tegen het besluit.
5. De schriftelijk ontheffing wordt verzonden naar de brandweer, de politie, de afdeling BMA, de afdeling Financiën, AJZ, de buitendienst en de milieutoezichthouder.

#### **9. Welke voorschriften zullen aan een ontheffing worden verbonden?**

Aan een ontheffing kunnen de volgende voorschriften worden verbonden.

1. het is uitsluitend toegestaan vuur te stoken tussen zonsopgang en zonsondergang;
2. indien de verkeersveiligheid in gevaar komt of overlast of gevaar anderszins voor de omgeving is te duchten door rookontwikkeling en/of windrichting c.q. windsterkte 6 of hoger, dient het vuur onmiddellijk te worden gedoofd dan wel niet te worden aangestoken;
3. de stookplaats moet op een afstand van minimaal 30 meter van gebouwen zijn gelegen en op 100 meter afstand van bosgebieden;
4. de stookplaats moet buiten 10 meter van de kant van een oppervlaktewater zijn gelegen;
5. alvorens feitelijk met het stoken van vuur te beginnen dient dit te worden gemeld aan politie team Heumen (telefoonnummer 0900-8844), Milieu en afval (telefoonnummer 024-3588322)
6. het stoken dient te geschieden onder voortdurend toezicht van een meerderjarig persoon;
7. eventuele aanwijzingen van de politie, brandweer en milieutoezichthouder dienen strikt te worden nageleefd;
8. indien er sprake is van (een langere) periode van droogte kan de brandweer de aanwijzing geven dat het stoken opgeschort moet worden.

Verder dient in de ontheffing te worden verwezen naar artikel 13 Wet Bodembescherming, waarin een algemene zorgplicht voor de bodem is opgenomen, die voor een ieder geldt. Dit houdt in dat de verbranding geen bodemverontreiniging mag veroorzaken. In de vergunning wordt daarom een voorschrift opgenomen inhoudende dat een bodembeschermende voorziening, zoals bijvoorbeeld een betonplaat of zandbed gerealiseerd moet worden.

Daarnaast wordt het voorschrift opgenomen dat uiterlijk 48 uur na afloop van het stoken de as- en andere verbrandingsresten geheel moeten worden verwijderd van de stookplaats en worden afgevoerd.

#### **10. De aanvullende werking van de APV.**

Op grond van artikel 10.63, tweede lid Wet milieubeheer kan het college een ontheffing verlenen, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet. Met andere woorden, het college kan weigeren om een ontheffing te verlenen op grond van milieuhygiënische argumenten. Met het verbranden van afvalstoffen zijn echter vaak openbare orde- en veiligheidsaspecten van belang.

Artikel 10.63, tweede lid, van de Wet milieubeheer biedt geen mogelijkheid om de vergunning te weigeren, indien de openbare orde en veiligheid in het geding is. Bovendien kunnen de voorschriften verbonden aan een dergelijke ontheffing ook alleen dienen ter bescherming van het belang van de bescherming van het milieu. Het nieuwe artikel 5.5.1 model APV vult daarom voor wat betreft deze aspecten de Wet milieubeheer aan.