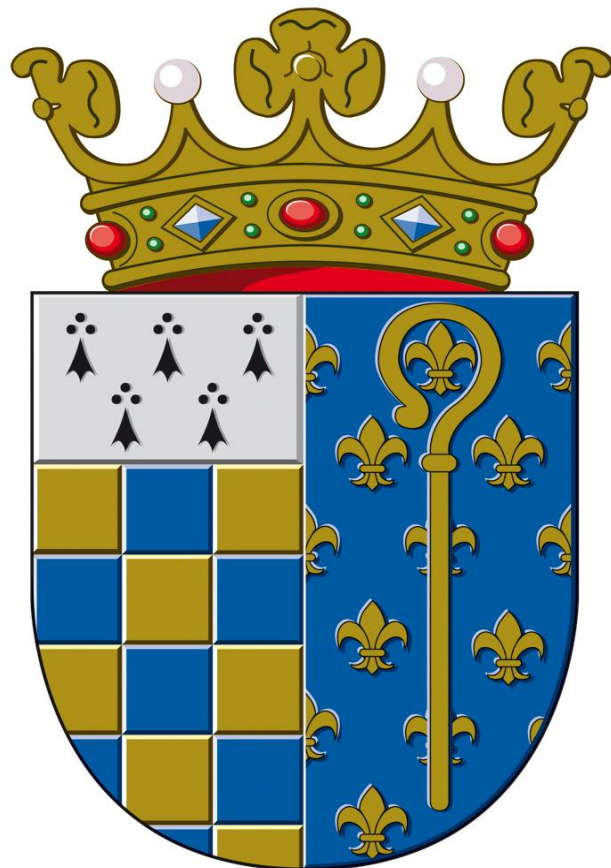


# Strategische visie gemeente Heumen 2020

## “Samenleving aan zet”

Vastgesteld tijdens de bijeenkomst van de gemeenteraad op 29 maart 2012



**GEMEENTE HEUMEN**

# Inhoud

	Pag
<b>1. Inleiding</b>	2
• Waarom een strategische visie?	
• Doel van de strategische visie?	
• Rode draad in de visie	
• Proces van uitvoering	
• Leeswijzer	
<b>2. Kenmerken en trends: context van de strategische visie</b>	4
• Heumen: een korte karakteristiek	
• Belangrijkste ontwikkelingen die op ons afkomen	
<b>3. Wat voor samenleving wil Heumen zijn in 2020?</b>	6
• Een sociaal vitale samenleving	
• Een samenleving met een groen, landelijk gebied waarin ruimte is voor eigen identiteit en ondernemen	
• Een samenleving waar inwoners hun hele leven kunnen wonen	
<b>4. Wat zijn in 2020 de kerntaak en -rol van gemeentebestuur en organisatie?</b>	9
• Van 'doen' naar 'zorgen dat'	
<b>5. Wat is in 2020 de rol van onze partners?</b>	10
• Meer eigen verantwoordelijkheid, participatie én vertrouwen	
<b>6. Verantwoording proces van het project</b>	11

## 1. Inleiding

In deze strategische visie hebben we als gemeenteraad onze speerpunten voor de komende 10 jaar bepaald. Vanzelfsprekend hebben we hier onze inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers bij betrokken. We hebben hun ideeën en adviezen optimaal gebruikt. Ook hebben we de kennis benut over trends in de maatschappij en de kenmerken van onze gemeente. In onze visie geven we een antwoord op de volgende vragen:

1. Wat voor samenleving wil Heumen zijn in 2020?
2. Wat zijn dan de kerntaak en –rol van ons gemeentebestuur en organisatie?
3. Welke rol kunnen onze partners dan vervullen?

### Waarom een strategische visie?

De gemeenteraad heeft de laatste toekomstvisie voor Heumen, 'Van groei naar bloei', vastgesteld in september 2001. Sinds 2001 zijn zowel de gemeente als de zaken die op haar afkomen, veranderd. Heumen is namelijk geen eiland: veel van onze inwoners werken bijvoorbeeld in de stad Nijmegen en maken gebruik van voorzieningen in de hele regio. De gemeente krijgt in de periode tot 2020 van buitenaf te maken met allerlei (mondiale, landelijke en regionale) ontwikkelingen. Daarom is het hoog tijd voor een actuele toekomstvisie die inspeelt op kansrijke en bedreigende trends.

### Doel van de strategische visie

Een strategische visie bevat richtinggevende ideeën over verschillende beleidsterreinen voor de nabije en verdere toekomst. Het doel is vooral het geven van inzicht in waar de gemeenteraad naar toe wil, waar de raad naar streeft. Naast een richtsnoer is de visie een toetsingskader, een 'paraplu', voor beleidsplannen en organisatieontwikkeling. Los van de 'waan van de dag' kan de raad aan de hand van deze visie keuzes op hoofdlijnen maken voor de langere termijn. De visie dient als basis voor de uitvoering van gemeentelijke programma's in de komende 10 jaar.

### Rode draad in onze visie

De gemeenteraad is ervan overtuigd dat er kracht en kennis in onze lokale gemeenschap aanwezig is. Wij denken dat die nog beter benut kan worden. We kiezen daarom voor een terugtrekkende rol van de gemeentelijke overheid. De gemeente gaat minder taken zelf doen en meer een regierol pakken om de kracht in de samenleving te organiseren. Wij denken dat onze inwoners goed in staat zijn zichzelf en elkaar te helpen, elkaar aan te spreken op gedrag, samen problemen in hun wijk of dorp op te lossen en zelf initiatieven te nemen. Daarom verwachten we de komende jaren van onze inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers meer eigen verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid. Naast de eigen verantwoordelijkheid is er ook een verantwoordelijkheid voor elkaar. Inwoners die kwetsbaar zijn en minder goed voor zichzelf kunnen zorgen, kunnen rekenen op ondersteuning. De gewijzigde financiële omstandigheden van onze gemeente maken op dit moment veranderingen noodzakelijk. Wij bekijken of er wijzigingen mogelijk zijn in de gemeentelijke voorzieningen. Dit geldt voor sociale voorzieningen, maar ook voor de openbare ruimte zoals het onderhoud van wegen en het groen. Deze visie is tot 2020 onze leidraad, zowel in financieel krappe als financieel ruime periodes.

### Proces van uitvoering

Het realiseren van deze visie vereist ander gedrag en een andere houding van onze inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers. Maar ook de cultuur en rol van gemeenteraad, college en gemeentelijke organisatie dienen te veranderen. Deze verandering van houding en gedrag is de belangrijkste opgave voor onze gemeentelijke overheid voor de komende jaren. Daarnaast dienen de verwachtingen zowel in de samenleving als "binnen" in de gemeentelijke organisatie te wijzigen. De invoering van deze verandering vraagt tijd en dient rustig en geleidelijk aan te verlopen. Kwaliteit stellen we hierbij boven tempo. Essentieel bij dit uitvoeringsproces is communicatie. De gemeentelijke overheid zal de gewenste verandering bij herhaling uitleggen. Daarnaast is van groot belang dat wederzijds duidelijkheid wordt geschapen over verwachtingen.

Bij de veranderende rol van de gemeentelijke overheid hoort dat onze partners meer vertrouwen van ons krijgen. Bij vertrouwen geven hoort ruimte geven aan initiatieven, loslaten en soms het nemen van risico's. Ook dit vertrouwen dient te groeien, opgebouwd te worden en geleidelijk tot stand te komen. Vertrouwen geven is tot slot maatwerk per relatie.

## **Leeswijzer**

In deze visie staan de volgende vragen centraal:

1. Wat voor samenleving wil Heumen zijn in 2020?
2. Wat zijn dan de kerntaak en –rol van gemeentebestuur en organisatie?
3. Wat is in 2020 de rol van onze partners?

Deze vragen zijn beantwoord aan de hand van de thema's uit het collegewerkplan 2010 - 2014:

- 'Sociale samenhang versterkt'
- 'Vitale kernen in een groene omgeving'
- 'Passend wonen'
- 'Strategie, bedrijfsvoering en betere dienstverlening'

Per thema is een kernboodschap geformuleerd om een duidelijke richting aan de visie te geven. Ieder speerpunt uit deze boodschap is vervolgens voorzien van een korte toelichting.

De visie wordt afgesloten met een verantwoording van de opdracht, het proces en de aanpak van het project 'Strategische visie gemeente Heumen 2020'.

## 2. Trends en kenmerken: context van de strategische visie

Als we ons op de toekomst willen voorbereiden, is het belangrijk dat we als gemeente weten waar onze kracht maar ook onze zwakte zit. Daarnaast zijn er belangrijke trends die 'van buitenaf' op ons afkomen. Deze kennis vormt de context waarbinnen we onze visie hebben geformuleerd.

### Heumen: een korte karakteristiek

Waar zijn we als Heumen goed in en wat zijn onze minder sterke punten? Een korte karakteristiek van Heumen anno 2011.

#### *Sterke kenmerken*

- De resultaten en werkwijze van onze lokale samenwerking 'welzijn, wonen en zorg' worden als een groot goed beschouwd. Aan deze samenwerking, die zich richt op inwoners met beperkingen, nemen zowel belangenorganisaties als professionals deel. Door hun gezamenlijke inzet zijn de sociale problemen in onze gemeente relatief beperkt.
- We zijn een sociaal vitale samenleving, met een rijk verenigingsleven. Veel inwoners zijn actief als vrijwilliger of mantelzorger. Onze inwoners zijn relatief hoog opgeleid.
- Er bestaat grote waardering voor onze identiteit van groen, landelijk gebied dat (groei)mogelijkheden biedt voor kleinschalige recreatie en toerisme. Bovendien zijn er in de gemeente Heumen veel mogelijkheden voor kleine, zelfstandige dienstverlenende bedrijven.
- We werken veel en goed samen met buurgemeenten.

#### *Zwakke kenmerken*

- Vooral in onze drie kleine dorpen Overasselt, Nederasselt en Heumen staat de leefbaarheid onder druk door het afnemen van voorzieningen, zoals detailhandel.
- We hebben een kleine en dus kwetsbare ambtelijke organisatie. Naast het voordeel van korte lijnen met ambtenaren, brengt dit risico's met zich mee voor de kwaliteit en continuïteit van de dienstverlening aan onze inwoners.
- Veel mensen vinden dat het openbaar vervoer in onze gemeente onvoldoende aanwezig is.
- Er zijn cultuurverschillen tussen de dorpen. De mate waarin inwoners elkaar aanspreken op gedrag verschilt per dorp.

### Belangrijkste ontwikkelingen die op ons afkomen

Wat zijn de belangrijkste trends waar we de komende 10 jaar mee te maken krijgen? Welke ontwikkeling zien we als een kans of juist als een bedreiging?

#### *Kansrijke trends*

- De overheid trekt zich terug en doet een groter beroep op de eigen kracht en verantwoordelijkheid van inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers. Gemeenten gaan meer samenwerken en organiseren de kracht die in de samenleving aanwezig is. Zij maken dankbaar gebruik van de toenemende mondigheid van hun inwoners.
- De steeds grotere rol die het gebruik van moderne media (e-mailen, internetten, twitteren en dergelijke) en technologische ontwikkelingen speelt, is een belangrijk hulpmiddel voor gemeenten. Zo dragen technologische toepassingen in de woning, ook wel domotica genoemd, er aan bij dat mensen met een beperking langer zelfstandig kunnen wonen.
- Op economisch, politiek en sociaal gebied heeft de samenleving zich jarenlang ontwikkeld op wereldniveau. Als reactie op deze globalisering neemt de aandacht van mensen voor hun eigen lokale leefgemeenschap, zoals wijken en dorpen, toe. Gemeenten kunnen deze lokale betrokkenheid goed benutten.
- Wereldwijd neemt de aandacht voor duurzaamheid toe. Kern is het respectvol omgaan met mens en natuur. Door natuurlijke hulpbronnen te respecteren, kunnen ook volgende generaties er gebruik van maken.
- Economisch gezien is er groei in de dienstensector en de sector recreatie & toerisme. Het aantal bedrijven in de landbouwsector krimpt al vele jaren. Maar de huidige bedrijven zijn vaak wel grotere bedrijven. Het platteland wordt steeds meer het woon- en gebruiksgebied van agrariërs én andere inwoners. In de kleine kernen staat het voortbestaan van detailhandel, belangrijk voor de leefbaarheid, onder druk door marktwerking.

### *Bedreigende trends*

- De belangrijkste uitdaging is de 'ontgroening' en 'vergrijzing' van onze lokale samenleving. De jongste leeftijdsgroep van onze bevolking, onze kinderen en jongeren, wordt steeds kleiner. Het aandeel oudere inwoners neemt sterk toe. Het aantal 75-plussers in onze gemeente zal in de periode 2005 – 2020 zelfs bijna verdubbelen.
- Een andere belangrijke demografische trend is de stabilisatie van de bevolkingsgroei. Ook 'verdunnen' de huishoudens, ze bestaan uit een steeds kleiner aantal personen. Verder is er vaker sprake van veranderende familiesamenstellingen door scheiding of hertrouw.
- Gemeenten hebben te maken met bezuinigingen door de rijksoverheid. Daarnaast breidt hun takenpakket zich uit. Zo worden jeugdzorg, diverse werkgelegenheidstaken en delen van de uitvoering van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) bij gemeenten ondergebracht.
- Tot slot heeft de toename van het autogebruik gevolgen voor de leefbaarheid in onze gemeente.

### 3. Wat voor samenleving wil Heumen zijn in 2020?

#### Een sociaal vitale samenleving

- Wij willen een sociaal vitale samenleving zijn, waarin inwoners zich actief inzetten voor elkaar, hun wijk of dorp. Wij hebben een gemeenschap voor ogen waarin iedereen, van jong tot oud, meedoet en meetelt.
- Inwoners die kwetsbaar zijn en minder goed voor zichzelf kunnen zorgen, kunnen rekenen op goede ondersteuning. Wij gaan uit van de vraag van de inwoner en zijn eigen kracht en mogelijkheden.
- We kijken kritisch naar het gemeentelijke voorzieningenniveau, waarbij we kiezen voor kwaliteit boven kwantiteit.

#### *Inwoners zetten zich actief in voor elkaar, hun wijk of dorp*

De Heumense samenleving is in sociaal opzicht vitaal. De inwoners zetten zich actief in voor elkaar en voor hun wijk of dorp. Wij prijzen ons gelukkig met onze vele vrijwilligers en mantelzorgers, we zullen hen de komende jaren hard nodig hebben. Onze vitale oudere inwoners leveren hieraan een belangrijke bijdrage met hun geestkracht, werkkracht en levenservaring.

Wij vinden het belangrijk een gemeenschap te zijn waarin iedereen, van jong tot oud, meedoet en meetelt. Wij zijn er trots op dat veel inwoners zich thuis voelen in onze dorpen en oog hebben voor elkaar. Hier hoort bij dat zij elkaar aanspreken op hun gedrag.

#### *Inwoners in een kwetsbare positie krijgen goede ondersteuning*

We gaan uit van de eigen kracht en zelfredzaamheid van onze inwoners en hun sociale omgeving.

Sommige inwoners die kwetsbaar zijn en minder goed voor zichzelf kunnen zorgen, hebben (tijdelijk) ondersteuning nodig. Wij willen dat deze steun wordt verleend. Wij gaan uit van de vraag van de inwoner en zijn eigen kracht en mogelijkheden. Vervolgens kijken we naar de mogelijkheden voor hulp vanuit de eigen sociale omgeving. Pas daarna komt professionele ondersteuning in beeld.

Om dit te realiseren, moeten steunverlenende organisaties goed samenwerken met elkaar en met eventuele mantelzorgers. Een mooi voorbeeld is de samenwerking die is ontstaan vanuit de werkconferenties 'Afstemming welzijn, wonen en zorg'.

Inwoners in een kwetsbare positie willen we vooral helpen met behulp van algemene, voor iedereen toegankelijke voorzieningen. We kiezen minder voor voorzieningen waarvoor een individuele indicatie is vereist.

#### *Heroverweging van het voorzieningenniveau*

We nemen het gemeentelijke voorzieningenniveau kritisch onder de loep en bekijken wat anders kan. We kiezen voor kwaliteit boven kwantiteit en stimuleren het optimaal én multifunctioneel gebruik van onze voorzieningen. We willen ook dat deze voorzieningen goed bereikbaar zijn.

Het particulier initiatief is verantwoordelijk voor de toereikende aanwezigheid van bijvoorbeeld winkels, pinautomaten, kleinschalige woonvoorzieningen en gezondheidszorg in onze samenleving.

## **Een samenleving met een groen, landelijk gebied waarin ruimte is voor eigen identiteit en ondernemen**

- Wij leven in een groen, landelijk gebied met een afwisselend landschap en een kleinschalig recreatief aanbod.
- Wij kiezen voor het behoud van de identiteit van onze dorpen.
- De dorpen zijn goed bereikbaar.
- De openbare ruimte is van en voor iedereen.
- Wij stimuleren ondernemerschap.

### *Een groene, landelijk gebied met een afwisselend landschap en een kleinschalig recreatief aanbod*

Heumen heeft veel groen, in een afwisselend landschap. Deze belangrijke kwaliteit willen we behouden en verder ontwikkelen. Recreatie en toerisme zijn economisch kansrijke groeisectoren. Samen met ondernemers en buurgemeenten gaan we meer kleinschalige culturele en recreatieve initiatieven ontwikkelen en meer gebruik maken van ons mooie landschap.

### *Ieder dorp zijn eigen identiteit*

Wij willen dat onze dorpen hun eigen identiteit behouden. In iedere kern is voldoende ruimte om te wonen, te leven en te werken. In het buitengebied en de drie kleine dorpen is ruimte voor landbouw, natuur en recreatie. In Malden ligt het accent op een meer stedelijke uitstraling. Malden is een aantrekkelijke woonkern met een centrumfunctie voor de hele gemeente en ook daarbuiten. Het centrum is herkenbaar en aangenaam om te verblijven.

### *De dorpen zijn goed bereikbaar*

Wij willen dat onze dorpen goed bereikbaar zijn. Wij stimuleren het fietsverkeer en het openbaar vervoer, voor zover dat tot onze lokale mogelijkheden behoort. De bereikbaarheid komt onder druk te staan, doordat het autogebruik blijft toenemen. In Malden is dit een knelpunt. Wij gaan samen met direct betrokkenen zoeken naar alternatieve routes voor het autoverkeer door Malden. We hechten belang aan een goed bereikbaar winkelcentrum in Malden.

### *De openbare ruimte is van en voor iedereen*

Beheer en onderhoud van de openbare ruimte en het landschap doen we samen. Onze inwoners, maatschappelijke partners en ondernemers zijn zich bewust van hun verantwoordelijkheid voor de eigen leefomgeving. Bij het beheer letten we op de aspecten 'schoon', 'heel' en 'veilig'. De openbare ruimte is voor iedereen. Dit betekent dat iedereen er gebruik van moet kunnen maken. De openbare ruimte moet dus ook zo veel mogelijk toegankelijk zijn voor inwoners met een beperking.

### *Ondernemers krijgen kansen*

In Heumen wordt gewoond én gewerkt. Wij stimuleren - en faciliteren zo nodig - ondernemerschap, onder meer in de dienstensector. Wij verwachten van onze ondernemers dat zij oog hebben voor onze inwoners en voor de omgeving waarin zij ondernemen.



## **Een samenleving waarin inwoners hun hele leven kunnen wonen**

- Wij willen een samenleving zijn waar mensen hun hele leven kunnen wonen.
- Huisvesting voor ouderen en starters krijgt extra aandacht.
- Inwoners, maatschappelijke organisaties en gemeentelijk bestuur zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor goede woonmogelijkheden.
- Wij willen een duurzame samenleving zijn

### *Wonen voor het leven*

We willen dat zo veel mogelijk inwoners hun hele leven in onze samenleving kunnen wonen. Dit vraagt om een combinatie van passende huisvesting, bereikbare voorzieningen en een toegankelijke woonomgeving. De woonmogelijkheden zijn per dorp verschillend.

De woonbehoefte van onze inwoners verandert, mede door demografische veranderingen (minder jongeren, meer ouderen). Daarnaast hebben we te maken met verdunning van huishoudens (minder personen per huis) en stabilisatie van de bevolking.

De mogelijkheden om via nieuwbouw hierop in te spelen nemen af. Deze worden namelijk op hoofdlijnen door regionale afspraken bepaald. We benutten de kansen die er voor nieuwbouw zijn.

Ook geven wij het aanpassen van bestaande woningen meer accent. Onze invloed als gemeentelijk bestuur en organisatie is hierbij overigens beperkt. Het overgrote deel van de woningvoorraad is particulier eigendom. En de huurwoningen zijn in bezit van een woningcorporatie.

### *Extra aandacht voor huisvesting voor ouderen en starters*

Onze inwoners hebben verschillende woonwensen. Daarom willen we een meer divers woningaanbod. We moeten vooral rekening houden met de toename van het aantal oudere inwoners. Moderne technologie en media zijn te benutten om huisvesting geschikt te maken voor ouderen. Het huidige woningaanbod voor starters is beperkt. Daarom stimuleren we het realiseren van betaalbare woningen voor deze doelgroep.

### *Goede woonmogelijkheden zijn een gezamenlijke verantwoordelijkheid van inwoners, maatschappelijke organisaties en gemeentebestuur*

Het realiseren van passende huisvesting zien we als een gezamenlijke verantwoordelijkheid van inwoners, maatschappelijke organisaties en gemeentebestuur. We vergroten het bewustzijn van onze inwoners dat zij zelf meer initiatief en verantwoordelijkheid moeten nemen om dit te bereiken. Collectieve initiatieven die in deze richting gaan, ondersteunen wij zoveel mogelijk. Nieuwbouwplannen ontwikkelen wij in samenwerking met de woningcorporatie en particuliere bouwers. Initiatieven voor Collectief Particulier Opdrachtgeverschap (CPO) zullen we stimuleren.

### *Een duurzame samenleving*

Wij willen een duurzame samenleving zijn, om een wereld achter te laten die ook voor toekomstige generaties leefbaar is. Kern is het respectvol omgaan met mens, natuur en milieu.

#### **4. Wat zijn in 2020 de kerntaak en -rol van ons gemeentebestuur en organisatie?**

*Van 'doen' naar 'zorgen dat'*

- Wij garanderen dat we onze wettelijke taken uitvoeren.
- Onze kernrol is het organiseren van de kracht en kennis die in de samenleving aanwezig is.
- De gemeente is de 'eerste overheid'.
- De financiële middelen zetten wij zo efficiënt en effectief mogelijk in.
- Het gemeentebestuur en de organisatie voldoen aan kernkwaliteiten.

*Wettelijk verplichte taken voeren wij uit*

Onze kerntaak is het garanderen van de uitvoering van onze wettelijke taken.

*Onze kernrol is het organiseren van de kracht die in de samenleving aanwezig is*

Onze rol zal steeds meer bestaan uit het organiseren van de kracht en kennis die in onze lokale gemeenschap aanwezig is. Doel is het benutten van deze kracht. Bovendien willen wij inspelen op ontwikkelingen in en initiatieven uit de gemeenschap. Het gemeentebestuur en de ambtelijke organisatie zullen vooral vanuit regie, partnerschap en samenwerking (gaan) opereren. Het zelf uitvoeren van werkzaamheden wordt minder belangrijk. Het bestuur en de ambtelijke organisatie moeten anticiperen op de kracht in de samenleving, omgevingsgericht zijn, maatwerk leveren en integraal, interactief en vraaggericht werken.

*De gemeente is de 'eerste overheid'*

Voor inwoners gaat de gemeentelijke overheid steeds meer functioneren als het startpunt voor contact met de gehele overheid. De gemeente is het eerste aanspreekpunt. Deze rol vergt goede automatisering en een andere manier van werken en organiseren. We voeren een Klant Contact Centrum (KCC) in waar we veel diensten digitaal zullen aanbieden.

Onze persoonlijke dienstverlening aan inwoners wordt hoog gewaardeerd. Deze zetten we in voor de meer persoonlijke diensten, zoals de aangifte van geboortes. Ook kwetsbare inwoners bieden we nog steeds persoonlijk contact.

*De financiële middelen zetten wij zo efficiënt en effectief mogelijk in*

Ons gemeentebestuur wordt de komende jaren geconfronteerd met bezuinigingen door de rijksoverheid en met uitbreiding van het takenpakket. De ambtelijke organisatie zal efficiënt, effectief en kostenbewust moeten zijn. De gemeentelijke bureaucratie beperken we zoveel mogelijk. Onze maatregelen en subsidies richten zich steeds meer op het op gang helpen van initiatieven en activiteiten van inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers. Uiteraard moeten deze initiatieven en activiteiten passen binnen de prioriteiten van ons gemeentelijk beleid. Subsidies krijgen vooral de functie van - tijdelijk - 'vliegwiel' of 'aanjager'.

*Het gemeentebestuur en de organisatie voldoen aan kernkwaliteiten*

De kerntaak en -rol van onze gemeente vereisen een verandering van de werkwijze, houding en gedrag van ons gemeentebestuur en organisatie. Om dit te realiseren, hanteren we de volgende kernkwaliteiten:

- Samenwerkingsgericht
- Oplossingsgericht
- Communicatief
- Inspelend op ontwikkelingen
- Efficiënt, effectief en kostenbewust
- Betrouwbaar

## 5. Wat is in 2020 de rol van onze partners?

### *Meer eigen verantwoordelijkheid, participatie én vertrouwen*

- Wij verwachten van onze inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers dat zij meer verantwoordelijkheid voor zichzelf en voor elkaar nemen.
- Wij geven onze inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers ruimte voor participatie, inbreng én vertrouwen.
- We gaan intensiever samenwerken met andere gemeenten.

### *We doen een groter beroep op de verantwoordelijkheid van partners voor zichzelf en voor elkaar*

We vragen onze inwoners, maatschappelijke partners en ondernemers dat zij meer verantwoordelijkheid voor zichzelf en voor elkaar nemen. Dit vereist een andere houding en gedrag van onze partners. Deze keuze sluit aan bij de toename van de mondigheid van onze inwoners.

### *Partners krijgen ruimte voor participatie én vertrouwen*

We bieden onze partners meer ruimte voor deelname aan door als gemeentelijke overheid open te staan voor hun initiatieven en ideeën. We kiezen nadrukkelijk voor samenwerking en partnerschap, waarbij het geven van vertrouwen vanzelfsprekend is. Daarnaast zijn een heldere communicatie en het nakomen van afspraken van groot belang. De mogelijkheden die moderne media en nieuwe technologieën bieden, gaan we zoveel mogelijk benutten.

### *We gaan intensiever samenwerken met andere gemeenten*

We gaan nog meer intensieve vormen van samenwerking zoeken met buurgemeenten en andere gemeenten in de regio. We richten ons op kwaliteitsverbetering, het verminderen van de kwetsbaarheid van onze kleine ambtelijke organisatie en op kostenreductie. Gezamenlijk zijn we beter opgewassen tegen de uitbreiding van het gemeentelijke takenpakket en de bezuinigingen door de rijksoverheid. Bovendien kunnen we samen beter inspelen op de ontgroening en vergrijzing van onze bevolking.

## 6. Verantwoording proces 'Strategische visie gemeente Heumen 2020'

Het project 'Strategische visie gemeente Heumen 2020' heeft bij het proces de volgende 6 fasen doorlopen.

### 1 *Formuleren van de opdracht*

Het project is gestart met het formuleren van de opdracht door het college van burgemeester en wethouders (B&W). De strategische visie dient een antwoord te geven op de volgende 3 hoofdvragen:

1. Wat voor samenleving wil Heumen in 2020 zijn?
2. Wat zijn in 2020 de kerntaak en –rol van ons gemeentebestuur en organisatie?
3. Wat is in 2020 de rol van onze partners?

Bij de uitwerking van de antwoorden op deze vragen, staan de volgende 5 hoofdthema's uit het collegewerkplan 2010 - 2014 centraal:

- 'Sociale samenhang versterkt'
- 'Vitale kernen in een groene omgeving'
- 'Passend wonen'
- 'Betere dienstverlening'
- 'Strategie en bedrijfsvoering'

Het eindresultaat van de strategische visie omvat, aldus de opdracht, een compacte visie met een duidelijke focus.

### 2 *Benoemen van de rollen*

Vervolgens is bepaald welke rol de belangrijkste 'spelers' krijgen bij het formuleren van de visie. Op hoofdlijnen zijn de volgende rollen benoemd:

- College van B&W: opdrachtgever van het project
- Klankbordgroep van raadsleden: bepalen (concept) algemene koers
- Inwoners en partners: adviseren
- Gemeenteraad: besluit over strategische visie in december 2011.

### 3 *Uitvoeren SWOT-analyse*

Met een enquête onder raadsleden, en in samenspraak met de klankbordgroep van raadsleden, hebben we een SWOT-analyse (Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats) uitgevoerd. Zo is een duidelijk beeld ontstaan van sterke en zwakke kenmerken van de gemeente Heumen. Als je je op de toekomst wilt voorbereiden, is het belangrijk dat je weet waar je kracht maar ook je zwakte zit. Daarnaast zijn de belangrijkste trends geïnventariseerd die 'van buitenaf' op ons afkomen. Er is onderscheid gemaakt tussen kansrijke en bedreigende trends. Vervolgens heeft de klankbordgroep een algemene koers voor de toekomstvisie van de gemeente Heumen geformuleerd.

### 4 *Advisering door inwoners en andere partners*

Tijdens drie themabijeenkomsten in mei 2011 zijn onze inwoners en partners geïnformeerd over het project en de uitkomsten van de SWOT-analyse. Aan de hand van vooraf geformuleerde adviesvragen zijn in kleine groepen gesprekken gevoerd. De opbrengst van deze avonden, zoals weergegeven in de verslagen ervan, is ambtelijk benut bij het beantwoorden van de hoofdvragen van de strategische visie. In juni 2011 zijn adviezen ontvangen.

### 5 *Formuleren strategische visie*

Op basis van de uitkomst van de SWOT-analyse en de inbreng van inwoners en samenwerkingspartners is deze strategische visie voor de komende 10 jaar geformuleerd. Diverse malen is bij de klankbordgroep van raadsleden nagegaan of de geformuleerde visie herkenbaar is en op draagvlak in de raad kan rekenen.

### 6 *Vaststellen van de strategische visie*

Het vaststellen van de strategische visie is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Het gaat tenslotte om de kaders voor het beleid tot 2020.