

Beleidsregels geluid bij festiviteiten en evenementen in de openlucht

Op basis van hoofdstuk 2, afdeling 7, artikelen 2:24 en 2:25 en hoofdstuk 4, afdeling 1, artikelen 4:1 t/m 4:6 APV

Malden, september 2015

Afdelingen PUZA en FLO

team APV en team milieu

Inhoudsopgave

Inleiding	3
Hoofdstuk I	3
Inleiding	3
Juridische basis	3
Relevant beleid	4
Hoofdstuk II	5
Afdeling 1 Algemeen	5
Afdeling 2 De normstelling	6
Afdeling 3 De aanvraag	7
Afdeling 4 De toetsing van de aanvraag	8
Afdeling 5 Overgangs- en slotbepalingen	9
Artikelsgewijze toelichting	10
Bijlage 1 Geluidvoorschriften kermis individuele muziek	
Bijlage 2 Procedureafspraken bij afwijken van beleidsregels	

Hoofdstuk I

Inleiding

In de gemeente Heumen worden jaarlijks festiviteiten en evenementen in de open lucht georganiseerd, variërend van een buurtfeest tot de doortocht van de Vierdaagse. Het maatschappelijk, sociaal, cultureel, toeristisch, en/of recreatief belang van deze evenementen is duidelijk. Deze evenementen kunnen echter geluidsoverlast veroorzaken voor omwonenden waardoor het woon- en leefklimaat in meer of mindere mate wordt geschaad. Klachtenregistraties en gesprekken met bewoners tonen aan dat er regelmatig klachten zijn over geluidsoverlast door festiviteiten en evenementen. Er is in de gemeente Heumen geen geluidbeleid voor festiviteiten en evenementen, waardoor problemen ad hoc aangepakt worden. Deze problematiek vraagt om een meer samenhangende aanpak.

Centrale doelstelling en toepassingskader

Met de beleidsregels willen we de beheersbaarheid van het geluid bij festiviteiten en evenementen verbeteren.

De beleidsregels zijn van toepassing op evenementen in de open lucht. Hieronder worden verstaan elke voor het publiek toegankelijke verrichting van vermaak in de open lucht (inclusief in tenten), waarbij geluid voor een publiek ten gehore wordt gebracht. Vergunningen voor evenementen worden verleend op basis van de APV, de normstelling voor geluid is geregeld in deze beleidsregels.

Deze beleidsregels zijn ook van toepassing op inrichtingen die vallen onder de Wet milieubeheer. Voor een eventuele verruiming van de geluidsvoorschriften bij festiviteiten worden zij getoetst aan de normstelling in de beleidsregels.

Meldingen voor inrichting-gebonden-buitenactiviteiten worden geaccepteerd op basis van de 12-dagen regeling die is vastgelegd in de APV.

Tot slot zijn de beleidsregels van toepassing op het gebruik van apparaten of het doen van handelingen die geluidshinder veroorzaken. De normstelling is ook hierop van toepassing.

Beoogde effecten

- De geluidshinder rond festiviteiten en evenementen beheersbaar maken.
- Realiseren van een eenvoudig, eenduidig en samenhangend geluidsbeleid voor festiviteiten en evenementen.
- Versterken van milieubewust gedrag van organisatoren van festiviteiten en evenementen.
- Creëren van duidelijkheid voor alle betrokkenen.
- Samenwerking optimaliseren tussen alle betrokken partijen.
- Basis leggen voor handhaving, indien nodig.

Juridische basis

Voor de toepassing van deze notitie gelden de artikelen 2:24 en 2:25 en 4:1 t/m 4:6 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) als uitgangspunt. Overige wetgeving blijkt veelal niet van toepassing op evenementen. Is dit wel het geval, dan wordt hier al uitvoering aan gegeven.

Met andere woorden: de APV vormt via vergunningen ofwel ontheffingen een voldoende juridische basis voor het geluidsbeleid voor festiviteiten en evenementen in de openlucht. De APV vormt eveneens de juridische onderbouwing voor overige activiteiten die geluidshinder kunnen veroorzaken. In het vervolg van deze beleidsregels worden deze activiteiten geschaard onder de noemer van evenementen.

Relevant beleid

Op 30 juni 2005 heeft de gemeenteraad het huidige beleid ten aanzien van de 12-dagenregeling vastgesteld. Dit beleid is verwerkt in de artikelen 4:1 tot en met 4:3 van de APV.

Aanpak

In de beleidsregel wordt een onderscheid gemaakt tussen verschillende locaties en soorten evenementen met een bepaalde geluidbelasting. Voor een aantal locaties wordt een maximum gesteld aan het aantal te organiseren evenementen. Ook bevat de notitie een verdeling van taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de verschillende gemeentelijke afdelingen met betrekking tot vergunningverlening en handhaving.

Tot slot is een artikelsgewijze toelichting opgenomen.

Hoofdstuk II

De beleidsregels

Afdeling 1 Algemeen

Artikel 1

Deze beleidsregels betreffen de lokale uitwerking van de bevoegdheid van de burgemeester om op grond van de artikelen 2:24 en 2:25 voorschriften met betrekking tot geluid te verbinden aan een vergunning. Tevens bevatten deze beleidsregels de bevoegdheid van burgemeester en wethouders om voorschriften te verbinden aan een melding c.q. ontheffing op grond van de artikelen 4:1 tot en met 4:6.

Artikel 2

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

Begintijd: Begintijdstip van het evenement/festiviteit.

Beoordelingslijn: De lijn(-en) in de tekening waarop de handhaving van de geluidnorm plaats vindt op 1,5 m boven plaatselijk maaiveld.

dB(A): Eenheid voor geluid (de decibel), gecorrigeerd naar de gevoeligheid van het menselijk oor (de A-correctie).

dB(C): Eenheid voor geluid (de decibel), De C-correctie is met name geschikt voor metingen van hoge geluidniveaus. Het frequentiespectrum onder de 1000 Hz wordt veel beperkter gecorrigeerd dan bij de A-correctie, waardoor de bijdrage van het LF-geluid beter kan worden beoordeeld.

Eindtijd: Eindtijdstip van het evenement/festiviteit.

Equivalent geluidsniveau: Het energetisch gemiddelde van de fluctuerende geluiddrukkniveaus van het ter plaatse gedurende een bepaalde periode optredende geluid.

Gebruiksfrequentie: Teller per dag per locatie per evenement.

Locatie: Omschrijving van een gebied in de openbare ruimte, doorgaans door middel van een (nabij gelegen) adres, inclusief de directe aangrenzende omgeving van de evenementenlocatie.

Meerdaags evenement: Betreft aaneengesloten dagen. Per dag worden begin- en eindtijd vastgelegd.

Ontvanger: De positie (in plaats en hoogte) waarvoor de geluidbelasting wordt bepaald en/of beoordeeld.

Openbare ruimte: Een door de gemeenteraad als zodanig aangewezen benaming van een binnen één woonplaats gelegen buitenruimte.

Overige Locaties: Niet met naam genoemde locaties. Vooropgesteld dat de locaties toelaatbaar zijn uit het oogpunt van veiligheid, overlast etc. Er mogen uitsluitend evenementen worden georganiseerd die wijk-, buurt- of straatgebonden zijn. .

Afdeling 2 De normstelling

Artikel 3

De maximale ontheffingswaarde is 80 $dB(A)$ / 93 $dB(C)$. De maximale verschilwaarde [$dB(C) - dB(A)$] is 13 dB.

Artikel 4

De normstelling is gebaseerd op het *gemeten equivalente geluidniveau*. Tenzij expliciet aangegeven in de voorschriften, wordt de metingwaarde niet gecorrigeerd voor eventuele bedrijfsduur-, gevel-, muziek-, tonaal-, impuls-, of meteo-correctie(s).

Artikel 5

De ontheffingswaarde uit Artikel 3 geldt bij een geluidgevoelige bestemming of op de beoordelingslijn. Dit wordt aangegeven in het voorschrift van de vergunning.

Artikel 6

De maximaal toegestane gebruiksfrequentie per locatie gelden per kalenderjaar, telkens startend op 1 januari.

Locatie	Maximaal toegestane gebruiksfrequentie per kalenderjaar	Opmerkingen
Kerkplein Malden	6	
Plein Dorpstraat Heumen	6	
Dorpsplein Overasselt	6	
Terrein Gildeplein Nederasselt	6	
Overige locaties	1	
<i>Buurt- en straatfeesten</i> per buurt/straat	1	

Artikel 7

Bij een meerdaags evenement telt elke evenementendag als één in de gebruiksfrequentie.

Artikel 8

Bij de toegestane gebruiksfrequentie worden ook evenementen meegerekend in de direct aangrenzende omgeving van een (evenementen)locatie.

Artikel 9

De begintijd is 9:00 uur of later.

Artikel 10

De eindtijd is 23:00 uur of vroeger. Een eindtijd van 24:00 uur of vroeger is mogelijk indien de volgende dag een zaterdag, zondag of officieel erkende feestdag is.

Artikel 11

Afwijken van het gestelde in Artikel 6, 9 en 10 is mogelijk na goedkeuring van de wethouder milieu.

Artikel 12

Bij evenementen met een beoordelingslijn of op meer dan 29 meter, of een normstelling bij een geluidgevoelige bestemming op meer dan 29 meter, van de geluidsbron(nen), is de vergunninghouder verplicht het geluid te (laten) monitoren in $dB(A)$ en $dB(C)$.

Afdeling 3 De aanvraag

Artikel 13

Een aanvraag wordt schriftelijk of als web-formulier ingediend.

Artikel 14

Een aanvraag wordt alleen in behandeling genomen indien deze is voorzien van een plattegrondtekening. De schaal van de tekening is bij voorkeur 1:500. In de tekening dient (voor zover van toepassing) te worden opgenomen:

- De eerstelijns bebouwing rondom de locatie(s).
- De opstelplaats(en) en de oriëntatie(s) van podi(a)um/tent(en).
- De opstelplaats(en) en oriëntatie van de luidspreker(s).
- De begrenzing van het publieksgedeelte(n).
- Schaalbalk en noordpijl.

Artikel 15

In de aanvraag dienen de volgende gegevens opgenomen te zijn:

- De naam en adresgegevens van de aanvrager.
- Een inhoudelijke omschrijving van het evenement.
- De locatie(s) voor het evenement.
- De datum/data van het evenement.
- De begin- en eindtijd (per dag) van het evenement.
- De op- en afbouw data en tijden.
- De naam en het mobiel telefoonnummer van de contactpersoon(en) tijdens het evenement en de op- en afbouw.

Afdeling 4 De toetsing van de aanvraag

Artikel 16

Voor de ontvankelijkheid wordt de aanvraag getoetst aan de voorschriften uit Afdeling 3.

Artikel 17

Indien de aanvraag onvolledig is, wordt de aanvrager in de gelegenheid gesteld de aanvraag binnen vier weken compleet te maken.

Artikel 18

Een aanvrager kan alleen dan een beroep doen op artikel 16 indien uit aanvullende argumenten blijkt:

- waarom moet worden afgeweken van de standaardvoorschriften;
- hoe de geluidsoverlast wordt beperkt.

Afdeling 5 Bekendmaking, inwerkingtreding en citeertitel

Artikel 19

1. Deze beleidsregels zijn vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester van de gemeente Heumen op 3 november 2015, bekend gemaakt in 1Heumen en in werking getreden op 1 december 2015.
2. Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels geluid bij festiviteiten en evenementen in de openlucht.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Geen toelichting.

Artikel 2

Geen toelichting.

Artikel 3

De maximale ontheffingswaarde is 80 dB(A) op het beoordelingspunt geluidgevoelige bestemming/beoordelingslijn). Het geluidniveau nabij en op het podium kan dus veel hoger zijn dan 80 dB(A).

Bij overschrijding van de 80 dB(A) voor de gevel van woningen zal dit voor bewoners leiden tot forse hinder in de woning waar de geluidwering van de gevels minder is dan 30 dB. Dit is op veel plaatsen het geval.

Het lager stellen van de norm bij de muziekevenementen is niet realistisch omdat het achtergrondniveau van het aanwezige publiek al zo hoog is dat 80 dB(A) muziekgeluid nodig is om boven het geluidniveau van het publiek uit te komen.

De 80 dB(A) norm kan niet voorkomen dat lage tonen (Laag frequent geluid) overmatig aanwezig kunnen zijn. Hiervoor is de dB(C) norm. Tot een verschil van ca 13 dB tussen dB(A) en dB(C) wordt het gros van de muziekevenementen niet (verder) ingeperkt. Indien een verschil lager dan 13 dB wordt gehanteerd, zal ook een doorsnee popband door de dB(C) norm worden ingeperkt. Bij een verschil groter dan 13 dB wordt de bijdrage lage tonen als zeer hinderlijk ervaren. Dit levert in een grotere omgeving rondom het evenement geluidsoverlast op.

Artikel 4

Het energetisch gemiddelde van de fluctuerende geluidrukniveaus van het ter plaatse gedurende een bepaalde periode optredende geluid. De meetperiode is doorgaans minimaal een halve minuut. Indien de meetwaarde na deze korte periode niet is gestabiliseerd (binnen +/- 1 dB) , wordt de meting voortgezet.

Bij handhaving door, op in opdracht van de gemeente wordt gebruik gemaakt van een integrerende geluidmeter.

Artikel 5

In de ontheffing wordt aangegeven waar de normstelling geldt.

Afhankelijk van de omvang en soort evenement worden geluidnomen opgelegd:

- op de beoordelingslijn(en) weergegeven in een situatietekening, of
- bij een geluidgevoelige bestemming.

Bij een geluidnorm op de beoordelingslijn(en) wordt in ieder geval rekening gehouden met het publieksdeel behorend bij het evenement. Minimaal één beoordelingslijn wordt dan gelegd aan einde van het publieksdeel. Hiermee wordt voorkomen dat er onnodig veel 'geluidruimte' vergund wordt in situaties waarbij woningen op grote afstand liggen.

De formulering 'op de beoordelingslijn' wordt alleen gehanteerd in complexe situaties, en bij evenementen die op zeer korte afstand van woningen worden gehouden.

Artikel 6

Geen toelichting.

Artikel 7

Bijvoorbeeld: Carnaval. Dit evenement bestaat uit 4 dagen. In de toetsing aan de maximaal toelaatbare gebruiksfrequentie wordt dit evenement voor 4 meegeteld.

Artikel 8

Bijvoorbeeld: een buurtfeest nabij het Gildeplein in Overasselt telt mee bij de evenementenlocatie Gildeplein. Reden: een evenement in de directe omgeving heeft vaak nog een effect op de woonomgeving van de evenementenlocatie.

Artikel 9

Op zondag is de begintijd niet voor 13:00 uur in verband met de Zondagswet.

Artikel 10

Geen toelichting.

Artikel 11

Indien het evenement ook een evenementvergunning vereist (APV 2:24.), zal ook hiermee worden afgestemd. Mocht de evenementvergunning worden geweigerd, dan vervalt dit artikel.

Artikel 12

Het monitoren van het geluid kan met behulp van een geluidmeter. De vergunninghouder, danwel het bedrijf wat de geluidinstallatie levert en/of bedient, moet in het bezit zijn van een werkende geluidmeter. Bij voorkeur kan de geluidmeter energetisch middelen (Leq).

Het -door de vergunninghouder- monitoren van het geluid met een eenvoudige geluidmeter met alleen een momentaan uitlezing (SLOW of FAST) wordt ontraden. Deze geven een hogere uitlezing.

Artikel 13

Voor behandeltermijnen wordt de Awb gehanteerd.

Artikel 14

Geen toelichting.

Artikel 15

Geen toelichting.

Artikel 16

Geen toelichting.

Artikel 17

Geen toelichting.

Artikel 18

Geen toelichting.

Artikel 19

Geen toelichting

Bijlage 1

Geluidvoorschriften en bepalingen voor kermis met individueel geregelde muziek

*Voorschriften en bepalingen behorende bij ontheffing geluidhinder **individueel** geregelde muziek op kermissen*

1. Het is verboden om een muziekinstallatie en andere geluidsapparaten (art. 1 Wet Geluidhinder) te gebruiken buiten de openingsuren van de kermis, behoudens voor het afstellen en testen op de dag voorafgaande aan de eerste kermisdag gedurende maximaal een half uur;
2. het is verboden gebruik te maken van sirenes, hoorns en dergelijke geluidsapparaten, anders dan voor begin en einde van een rit danwel andere kermisactiviteit aan te kondigen alsook van andere geluidsapparaten;
3. op het kermisterrein mag door of vanwege de kermisexploitant geen overlast veroorzakende muziek of ander geluid ten gehore worden gebracht;
4. de geluidsinstallatie, inclusief de luidsprekers, mogen zich uitsluitend binnen de kermisattractie bevinden, waarbij de voorzijde van de luidsprekers uitsluitend naar beneden gericht mag zijn en naar het midden van de kermislocatie; de luidsprekers mogen in géén geval op of richting de omringende woonbebouwing zijn gericht;
5. de geluidsinstallatie voor MUZIEK moet zodanig afgesteld zijn dat het geluidsniveau van 90 dB(A), gemeten op 1 meter vóór de luidsprekers niet wordt overschreden;
6. in geval dat meerdere luidsprekers staan opgesteld geldt dat gemeten tussen de luidsprekers in, of gemeten op 1 meter vóór de luidsprekers, de 90 dB(A) niet mag worden overschreden; de 90 dB(A) voor muziek mag, waar dan ook gemeten, dus nooit worden overschreden;
7. de geluidsinstallatie voor het GESPROKEN WOORD (of het op een andere wijze aankondigen van een gebeurtenis) moet zodanig zijn afgesteld dat het geluidsniveau van 95 dB(A), gemeten op 1 meter vóór de luidspreker niet wordt overschreden;
8. in geval dat meerdere luidsprekers staan opgesteld geldt dat gemeten tussen de luidsprekers in, of gemeten op 1 meter vóór de luidsprekers, de 95 dB(A) niet mag worden overschreden; de 95 dB(A) voor het gesproken woord mag, waar dan ook gemeten, dus nooit worden overschreden;
9. indien, zulks naar het oordeel van politie- en/of toezicht houdende ambtenaren, het geluid afkomstig van de kermisattractie overwegend door lage tonen wordt gekenmerkt, geldt voor de twee aan dit voorschrift voorafgaande voorschriften een strafcorrectie van 5 dB(A) welke van het toegestane geluidsniveau afgetrokken moet worden;
10. bovengenoemde geluidsniveaus moeten worden gemeten in de meterstand 'fast'; het 'A'-filter moet tijdens de meting meegenomen worden;
11. onverminderd bovenstaande voorschriften betreffende toelaatbare geluidsniveaus, mag het maximale toelaatbare geluidsniveau (het afgelezen maximale geluidsniveau in de meterstand 'fast') niet meer bedragen dan het toelaatbare geluidsniveau vermeerderd met 10 dB(A);
12. de kermisattractie dient tijdens de openingsuren te allen tijde toegankelijk te zijn voor politie en/of toezichthoudende ambtenaren;
13. houd(st)er van deze ontheffing dan wel een door hem/haar aangewezen vervanger, dient steeds bij/in de kermisattractie aanwezig te zijn;
14. deze ontheffing dient op eerste verzoek van de hierboven genoemde ambtenaren TER PLAATSE ter hand te worden gesteld;
15. bij te hard volume dan wel bij niet-nakoming van de overige gestelde voorschriften zal er éénmaal worden gewaarschuwd waarna bij hernieuwde overtreding proces-verbaal wordt opgemaakt en/of een bestuurlijke maatregel wordt genomen waarbij kan worden gedacht aan het intrekken van de muziekontheffing voor (on)bepaalde tijd;
16. de aanwijzingen door de politie- en/of toezichthoudende ambtenaren met betrekking tot de geluidsterkte, alsmede de bevelen van de politie in het belang van de openbare orde en/of veiligheid gegeven of nog te geven moeten terstond en stipt worden opgevolgd;
17. te allen tijde kunnen aan deze ontheffing nadere voorschriften en bepalingen worden verbonden.

Bijlage 2

Procedure-afspraken bij afwijking van beleidsregels.

1.

De aanvrager levert op verzoek van team APV schriftelijk aanvullende argumenten die de noodzaak tot afwijken van de regels onderbouwen. Hierbij moet worden ingegaan op de risico's van extra hinder en de wijze waarop dit wordt tegengegaan.

2.

Team APV bereidt het 'verzoek tot afwijken van standaardvoorschriften' voor. Hierin staan de argumenten van de aanvrager en het advies van team milieu.

3.

Het 'Verzoek tot afwijken van standaardvoorschriften' wordt door team APV besproken met de betreffende Wethouder.

4.

Afhankelijk van de beslissing van de wethouder wordt:

- de aanvraag geweigerd.
- de aanvraag gehonoreerd.
- de aanvraag gedeeltelijk gehonoreerd.

5.

De aanvrager wordt geïnformeerd door team APV.